

REGEREN IS VOORUITZIEN:

de digitale dijk breekt bijna door

Managementsamenvatting

Introductie

De digitale wereld: een onontgonnen terrein dat Offlimits de afgelopen 30 jaar veiliger heeft gemaakt en structureel opgeschoond. Sinds 1995 zijn we succesvol aan het pionieren, waardoor we veel kennis en kunde hebben opgebouwd over online misbruik en online kindermisbruik in het bijzonder.

Offlimits, opgericht in 1995 als Meldpunt Kinderporno, is uitgegroeid tot een organisatie die met dezelfde snelheid als de online wereld eerste hulp bij online ongelukken biedt via het meldpunt, de hulplijn en de preventielijn, die samen zorgen voor een geïntegreerde aanpak van online grensoverschrijdend gedrag en (online) seksueel misbruik. Als Nederlands Safer Internet Center zijn we daarnaast, binnen en buiten de EU, toonaangevend. Dagelijks beoordelen onze analisten misbruikmateriaal, helpen hulplijnmedewerkers slachtoffers van online grensoverschrijdend gedrag en begeleiden preventielijnmedewerkers mensen met zorgwekkend gedrag naar passende hulp. Zeven dagen in de week zetten wij ons in om het internet op te schonen en veilig te houden voor iedereen, ook voor u.

Minstens zo belangrijk: als kanarie in de digitale kolenmijn signaleren wij als eerste online trends en bieden daarmee inzicht in zorgelijke ontwikkelingen. Deze signaalfunctie is, nationaal en internationaal, onmisbaar voor preventieorganisaties, beleidsvorming, of het beantwoorden van vragen van Kamerleden en media. En ook minstens zo belangrijk, wij gaan tot het uiterste als online mensenrechten in het geding zijn waarbij we de overtreders die niet zich niet aan de wet houden juridisch aanpakken.

Maar na 30 succesvolle jaren staat de dijkbewaking door Offlimits onder druk, met het risico dat de digitale dijken doorbreken en de online modder het binnenland instroomt, rechtstreeks de al overbelaste straf- en zorgketen in.

De online wereld is een plek zonder grenzen en kaders, waar je alle informatie tot je beschikking hebt en mensen van over de hele wereld kunt ontmoeten. Dat biedt veel mogelijkheden, maar heeft ook een keerzijde. De informatie die over het internet verspreid wordt, groeit exponentieel en door de razendsnelle ontwikkelingen, met name op het gebied van AI, ontstaan er steeds meer verschillende vormen van online misbruik.

Het wrange is dat, terwijl meldingen van kindermisbruikbeelden toenemen en jaarlijks steeds meer slachtoffers en plegers bij Offlimits hulp zoeken, de grote techbedrijven ondertussen bakken met geld verdienen over de ruggen van veelal jonge slachtoffers. Met onze unieke rol als trusted flagger en de kennis en kunde die Offlimits in huis heeft, kunnen wij de overheid, tegen lage kosten, helpen in het bieden van tegenwicht tegen deze, door geld gedreven, commerciële partijen. Met de Nederlandse en Europese wetgeving, zoals de Wet Seksuele Misdrijven en de Digital Services Act (DSA), kan worden ingezet op betere online bescherming. Het is meer dan ooit nodig dat we samen bouwen aan een structurele aanpak van preventie, snelle hulp, straf, zorg en voldoende toezicht en handhaving.

Onze impact

Geen enkele andere organisatie doet dit werk zo snel, effectief en efficiënt als Offlimits:

Meldpunt: in 75% van de gevallen worden onze verwijderverzoeken binnen 24 uur opgevolgd, de rest volgt net iets later. In 2025 werd een recordaantal van bijna een miljoen afbeeldingen geïdentificeerd;

Preventielijn: de mensen die ons anoniem benaderen kunnen nergens anders terecht. Door zonder oordeel te luisteren en te de-escaleren, voorkomen we toekomstig delictgedrag;

Hulplijn: door het bieden van een luisterend oor en handelingsperspectief heeft 70% van de mensen die contact opnemen, geen verdere actie nodig. Van de mensen die contact zoeken, wil 20% aangifte doen bij de politie. Doordat we slachtoffers hier goed op voorbereiden, kan de strafketen de aangifte sneller verwerken. Datzelfde geldt voor de 10% die een zorginterventie nodig heeft van bijvoorbeeld 113, de Suïcidepreventielijn, of het Centrum Seksueel Geweld. Daarnaast wordt in 85% van de gevallen na onze melding in één keer het strafbare en illegale beeldmateriaal door platformen verwijderd.

Met andere woorden: onze vroeg-interventie voorkomt erger. Wellicht is onbekend hoeveel extra werk wij daarmee, tegen lage kosten, afvangen, dat anders richting de zorg- en strafketen zou gaan. En dat nog eens met een snelheid die de overheid niet waar zal kunnen maken.

Regeerakkoord versus realiteit

In het regeerakkoord wordt gesproken over veilig en gezond online, in het bijzonder voor jongeren. Daarnaast wordt benadrukt dat er een centrale en laagdrempelige voorziening moet zijn voor hulp bij online grensoverschrijdend gedrag, een oproep die jaren geleden ook al in uw Kamer werd gedaan. Die laagdrempelige voorziening zijn wij: met het meldpunt, de hulplijn en de preventielijn, bestrijdt Offlimits zeven dagen per week online misbruik, en seksueel kindermisbruik in het bijzonder, en vervult hierdoor een belangrijke rol in de uitvoering van het regeerakkoord.

Tegelijkertijd vraagt de uitvoering van het huidige regeerakkoord om een systeemverantwoordelijkheid. Maar deze verantwoordelijkheid wordt niet genomen. Het is pleisters plakken, Offlimits ontvangt namelijk geen structurele middelen om deze belangrijke taak op te pakken. Sterker nog: vanaf 2027 wordt er flink op ons bezuinigd. Schrijnend is dat de financiering van Offlimits al jaren onder druk staat.

Voor de derde keer op een rij heeft de politiek onze financiële uitdagingen onlangs moeten oplossen door middel van een amendement om onze financiële middelen voor 2026 te verhogen.¹ Dergelijke amendementen worden stevast door een Kamerbrede meerderheid aangenomen, wat ons in staat stelt om de handen aan het digitale bed te kunnen blijven bekostigen. Tegelijkertijd is dat voor Offlimits de bevestiging dat het werk dat wij doen, ertoe doet.

Digitale dijkbewaking als overheidsverantwoordelijkheid

Offlimits vindt daarom dat er keuzes gemaakt moeten worden. De huidige financieringsstromen van Offlimits stoppen of zijn onzeker. Zo schrapt de EU vanaf dit jaar al €400.000 en gaat JenV vanaf 2027 €450.000 op ons bezuinigen. Terwijl er eigenlijk €100.000 extra nodig is om de jaarlijkse stijging van 30% in het aantal meldingen en hulpvragen aan te kunnen.²

Kortom, vanaf 2027 komt Offlimits in totaal zo'n €1.000.000 per jaar tekort. Dit komt neer op één vijfde (20%) van onze begroting. Dat betekent dat wij 20% van ons werk niet meer kunnen oppakken en wij slachtoffers in de kou moeten laten staan. Gebaseerd op de begroting van 2026 heeft Offlimits een basisvoorziening nodig van €5.000.000. Om de groei in hulpaanvragen aan te kunnen, is vanaf 2027 structureel €100.000 extra per jaar nodig.

1 Kamerstukken II 2025/26, 36800 VI, nr. 75.

2 <https://jaarverslag.offlimits.nl/2025/cover>

De financiering van 113 zou hierbij als voorbeeld kunnen dienen, waarbij een deel van de subsidie gebaseerd wordt op het aantal bellers per jaar.³ Daarnaast is de incidentele BZK-bijdrage van €500.000 voor 'Harmful but Lawful'-content na 2027 onzeker, waardoor het probleem mogelijk aanzienlijk groter wordt.

Als de bezuinigingen doorgang vinden, moeten wij 20% van de hulpvragen laten liggen. Dat betekent het volgende in de praktijk.

Meldpunt: 200.000 afbeeldingen, gemeld als online kindermisbruikafbeeldingen, kunnen niet worden geanalyseerd en eventueel offline worden gehaald en blijven dus zichtbaar;

Preventielijn: 400 hulpvragers bij de preventielijn kunnen wij niet ondersteunen, waardoor toekomstig kindermisbruik mogelijk niet voorkomen wordt;

Hulplijn: 2.000 slachtoffers van online grensoverschrijdend gedrag kunnen wij niet de hulp bieden die zij nodig hebben.

Het zoeken naar voldoende structurele financiering biedt daarmee flinke uitdagingen en maakt ons, helaas, afhankelijk van overheidsfinanciering. Onze rol van trusted flagger is essentieel, maar beperkt ons in het accepteren van donaties. Om onze onafhankelijkheid te waarborgen, kunnen en willen wij niet alle sponsor- en subsidieaanbiedingen aannemen. Tegelijkertijd voeren wij een duurzame maatschappelijke taak uit, gebaseerd op wet- en regelgeving ter bescherming van mensenrechten. Het is daarom onwenselijk dat de aanpak incidenteel wordt gefinancierd, terwijl de onderliggende wetten en verdragen, nationaal en internationaal, een permanent karakter hebben.

Daarnaast is de zoektocht naar alternatieve gelden tijdrovend. Deze capaciteit besteden wij liever aan het helpen van slachtoffers en het veilig houden van het internet. Als kanarie in de digitale kolenmijn zien wij door onze laagdrempeligheid en anonimiteit als eerste wat er online mis is. Deze data zijn onmisbaar voor beleidsvorming en preventiepartijen, voorlichting, universitair onderzoek en bewustwording via de media. Er is geen (overheids-)organisatie, die deze complete aanpak biedt en deze maatschappelijke taak zo snel, effectief, kundig en tegen relatief lage kosten op zich kan nemen.

De noodzaak voor een structureel financieel fundament

Het wegbezuinigen van 20% van ons budget raakt veel mensen en zorgt voor extra druk op de zorg- en strafketen. Terwijl dit grote probleem goed op te vangen is door er een interdepartementale verantwoordelijkheid van te maken en zo gezamenlijk de benodigde €5.000.000 per jaar te bekostigen.

Voorstel voor duurzaam financieel fundament

JenV: Financiering voor het bewaken van de rechtstaat door verwijderen van strafbare content, het tegengaan van femicide (online seksueel geweld is veelal gendergerelateerd), en vooral vanwege de strafinzet die Offlimits voorkomt met eerste hulp bij online ongelukken;

BZK: Financiering voor het bewaken van vrijheid van meningsuiting, zorgen voor vertrouwen in de democratie (deepfakes rondom verkiezingen), beschermen van minderheden online, voorkomen van de 'digitale kloof' (overlap met SWZ) en het hulp en inzicht bieden bij content die niet strafbaar is, maar wel zeer schadelijk (harmful but lawful);

³ Kamerstukken II 2024/25, 36600 VII, nr. 70.

EZ: Financiering voor het vergroten van digitale maatschappelijke weerbaarheid en implementatie van internationale wetten zoals de Digital Services Act, de GDPR, of de aankomende AI-Act en Digital Fairness Act. Als ook vanwege de onmisbare rol van Offlimits in de publiek private samenwerking;

VWS: Financiering voor de verantwoordelijkheid in het beschermen van de jeugd en de zorg die voorkomen wordt, dan wel het geloof in de medische gezondheid door het tegengaan van medische deepfakes;

BZ: Financiering voor de internationale voortrekkersrol en internationale strategie die Nederland als gidsland heeft. Daarnaast de rol die Offlimits speelt als Safer Internet Center in de EU, als ook de connectie met Brussel vanwege de implementatie van nieuwe digitale wetten (o.a. GDPR, DSA, AI-ACT, DMA, DFA);

OC&W: Door onze rol als kanarie in de digitale kolenmijn zorgen wij voor data die relevant is voor onderzoek, voorlichting en preventieprogramma's van bijvoorbeeld Rutgers, HackShield en anderen.

Offlimits zou hierbij de triage ongestuurd moeten kunnen doen en geen onevenredige sturing moeten krijgen vanuit de ene silo ten opzichte van de andere, bij het balanceren van soms wel conflicterende online waarden en rechten.

Tot slot

Wij spelen een cruciale rol in het waarborgen van online mensenrechten. Elke blijvende investering in Offlimits draagt direct bij aan een veilige online leefwereld. Wat wij bij Offlimits doen, doet ertoe en kan door niemand anders met dezelfde snelheid en expertise worden uitgevoerd. Met relatief beperkte investeringen kunnen wij structureel enorme maatschappelijke meerwaarde realiseren.

Wij roepen u dan ook op om de langetermijnfinanciering voor ons belangrijke werk mogelijk te maken en gebruik te maken van onze wetenschappelijke kennis, praktische data en kundige medewerkers. Alleen op die manier kunnen we voor de lange termijn als Nederland gezamenlijk een vuist maken tegen de grote hoeveelheid online misbruikbeelden, online grensoverschrijdend gedrag en (online) seksueel kindermisbruik en uitbuiting in het bijzonder. Samen kunnen we voorkomen dat slachtoffers in de kou staan en ouders ongezien hun gang kunnen blijven gaan. In bijgaand rapport, lichten wij het cruciale werk van Offlimits en de effecten ervan nader toe.

Een veilige online wereld vergt groot denken en klein doen. Zorgen dat de digitale dijkbewaking zijn werk kan blijven doen, is precies dat. Ik wil u vragen, voor al die mensen die hulp nodig hebben tegen online grensoverschrijdend gedrag, om deze handschoenen op te pakken. En ik kom voorgaande graag nader toelichten in een commissieactiviteit.

Met vriendelijke groet,

Robbert Hoving
Directeur-bestuurder Offlimits

Rapport

1. Inleiding

Offlimits, opgericht in 1995 als Meldpunt Kinderporno, is uitgegroeid tot een organisatie die met dezelfde snelheid als de online wereld eerste hulp bij online ongelukken biedt via het meldpunt, de hulplijn en de preventielijn, die samen zorgen voor een geïntegreerde aanpak van online grensoverschrijdend gedrag en (online) seksueel misbruik. Dagelijks beoordelen onze analisten misbruikmateriaal, helpen hulplijnmedewerkers slachtoffers van online grensoverschrijdend gedrag en begeleiden preventielijnmedewerkers mensen met zorgwekkend gedrag naar passende hulp. Zo wordt schadelijk materiaal offline gehaald, misbruik gestopt en voorkomen, en draagt Offlimits bij aan een veiliger en inclusiever internet.

Offlimits is door de Nederlandse overheid, op basis van de Motie van Tweede Kamerlid Van Nispen⁴, aangewezen als laagdrempelige meldvoorziening voor online grensoverschrijdend gedrag. En als officiële trusted flagger voor de Digital Services Act (DSA) kunnen we snel en efficiënt meldingen van strafbare en onrechtmatige content rapporteren en met prioriteit laten verwijderen. Offlimits is de coördinator van het Safer Internet Centre (SIC) van Nederland en is daarmee verantwoordelijk voor de implementatie van de Better Internet For Kids-strategie (BIK+) van de Europese Commissie in Nederland. Hiermee vervullen wij een belangrijke rol in de uitvoering van Europese wetgeving en worden we internationaal erkend als een voorbeeld op het gebied van digitale veiligheid en mensenrechten. Hiermee heeft Offlimits een unieke rol in het digitale landschap.

In dit rapport geven wij een reactie op het regeerakkoord en beschrijven wij de belangrijke rol die Offlimits speelt in de doelen die hierin omschreven zijn. Daarnaast geven wij een schets van de aard, omvang en effecten van (online) seksueel geweld en grensoverschrijdend gedrag, en de grote bijdrage die Offlimits levert in het veiliger maken van het internet en het voorkomen van slachtoffer- en daderschap. Ook tonen wij aan wat onze effectiviteit hierin is, en welke kostbare interventies op het gebied van strafinzet en (langdurige) zorg wij afvangen met onze voortijdige signalering en vroeg-interventie. Tot slot geven wij een schets van de financiële uitdagingen waar wij voor staan, en doen wij een voorstel hoe structurele financiering van ons werk waargemaakt kan worden.

Alleen op die manier kunnen we voor de lange termijn als Nederland gezamenlijk een vuist maken tegen de grote hoeveelheid online misbruikbeelden, online grensoverschrijdend gedrag en (online) seksueel kindermisbruik en uitbuiting in het bijzonder. Samen kunnen we voorkomen dat slachtoffers in de kou staan en daders ongezien hun gang kunnen blijven gaan.

2. Regeerakkoord

In het regeerakkoord wordt gesproken over veilig en gezond online en in het bijzonder voor jongeren. Dat betekent dat er geen ruimte zou moeten zijn voor verslavende algoritmes, schadelijke content, en (kinder)misbruik. Ook seksuele deepfakes moeten worden aangepakt. Dit zijn thema's waar Offlimits zich actief voor inzet; we strijden tegen alle vormen van schadelijke content online, of het nu misbruikbeelden betreft, gewelddadig/haatdragend materiaal, of andere schadelijke content wat wettelijk niet is toegestaan. Daarnaast richten we ons ook op content die schadelijk is voor individuen of de samenleving als geheel, maar wettelijk gezien (nog) niet strafbaar is ("harmful but lawful content").

⁴ Kamerstukken II, 2019/20, 34 602, nr. 3.

Ook wordt in het regeerakkoord benadrukt dat er een centrale en laagdrempelige voorziening moet zijn waar slachtoffers geholpen worden, bijvoorbeeld met verwijderverzoeken en aangiften. Dit is precies het werk dat de medewerkers van de hulplijn van Offlimits, als laagdrempelige voorziening voor hulp bij online grensoverschrijdend gedrag, al jarenlang doen, naar aanleiding van de Motie van Van Nispen⁵

In het vervolg van dit rapport zullen wij de onmisbare rol van Offlimits in de uitvoering van deze doelstellingen in het regeerakkoord nader toelichten.

3. Het werk van Offlimits nader toegelicht

De eerste hulp bij online ongelukken die Offlimits biedt, heeft vier onderdelen die precies passen in een sluitende en integrale aanpak: preventie, snelle hulp (door onze preventielijn, meldpunt en hulplijn), straf & zorg en toezicht.

3.1 Preventie

Voorkomen is beter dan genezen. Daarom is het hoofddoel van Offlimits om online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag te voorkomen.

Als kanarie in de digitale kolenmijn zien wij bij Offlimits als eerste welke trends zich ontwaren op het openbare web als het gaat om online misbruik en seksueel kindermisbruik in het bijzonder. Vaak nog voordat zij op grotere schaal zichtbaar worden in de samenleving. Deze signaalfunctie is, nationaal en internationaal, onmisbaar. Onze kennis en expertise zetten wij direct in door de nationale en internationale politiek en media – en daarmee dus ook de brede maatschappij – te adviseren en informeren. Bijvoorbeeld door het beantwoorden van Kamervragen en vragen vanuit de media. Op deze manier bereiken wij professionals, ouders, en mogelijke slachtoffers en plegers, en geven wij hen advies over het omgaan met en voorkomen van online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag. Ook wijzen wij hiermee op de verantwoordelijkheden die (bijvoorbeeld door partnerorganisaties of toezichhouders) genomen moeten worden om online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag te voorkomen.

Bij Offlimits maken wij gebruik van onze eigen open source IT systemen: SCARt (voor het meldpunt), HART (voor de hulplijn) en STARt (voor de preventielijn). Gezamenlijk zijn alle data inzichtelijk via onze Datawarehouse, waarin wij diepgaande analyses kunnen uitvoeren, en visueel kunnen maken binnen een PowerBI omgeving. Verschillende meldpunten wereldwijd zijn het SCARt systeem gaan gebruiken naar Nederlands voorbeeld. En ook het HART systeem wordt internationaal gebruikt en verspreid via het Survivors & Tech Solving Image-based Sexual Abuse (STISA) netwerk. Daarnaast gebruiken zowel de analisten van het meldpunt als de medewerkers van de hulplijn voor ons ontwikkelde AI-tools, die medewerkers ondersteunt om hun werk efficiënter en veiliger te kunnen uitvoeren. Deze systemen draaien in een eigen digitale omgeving die doorlopend gescreend wordt op veiligheid. Hiermee bewaken wij niet alleen de digitale soevereiniteit, maar ook zijn wij hiermee een gidsland en voorbeeld voor onze internationale ketenpartners.

De data – rechtstreeks afkomstig van het meldpunt, de hulplijn en de preventielijn – delen wij proactief met organisaties actief in de preventie van seksueel kindermisbruik. Denk hierbij aan partijen als Rutgers, HackShield en Stichting Sexmatters. Zij gebruiken deze data, en onze kennis en expertise, bijvoorbeeld voor het vormgeven van preventieve initiatieven en voorlichting (onder andere op scholen en binnen sportverenigingen). Ook helpen onze data het onderwijs en maatschappelijke organisaties om digitale weerbaarheid te vergroten, slachtoffers sneller te herkennen en de meldingsbereidheid te verhogen. Op deze manier zorgen wij met elkaar voor veerkracht.

⁵ Kamerstukken II, 2019/20, 34 602, nr. 3.

Slachtoffers kunnen zich herkennen, en daarmee de veerkracht hebben om snelle hulp te zoeken. Mogelijke daders trekken aan de bel voordat ze de fout ingaan.

Een ander systeem is de hashcheckservice (HCS), die wij gratis aanbieden aan de hostingsector. Dit is een tool bedoeld om hostingpartijen te verbinden met databases van bekend beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik. Hiermee wordt beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik preventief geweerd van het internet.

Daarnaast delen wij onze data met universiteiten en andere onderzoeksinstituten ten behoeve van innovatief wetenschappelijk onderzoek. Zo heeft het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving (NSCR) in 2025 een literatuuronderzoek uitgevoerd naar misbruikbeelden die door minderjarigen zelf zijn gemaakt, bijvoorbeeld via telefoon of webcam.⁶ Dit omdat wij in 2024 een trend signaleerden dat steeds meer jonge kinderen dit soort beelden maken, bijvoorbeeld onder dwang of doordat zij daartoe verleid worden. Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC) is momenteel bezig met een vervolg op dit onderzoek, en zal onze data en kennis en expertise hiervoor gebruiken. Een ander voorbeeld is onze medewerking aan een onderzoeksproject van de Vrije Universiteit in Amsterdam dat zich richt op de juridische en criminologische aspecten van kindermisbruikbeelden die met Artificial Intelligence (AI) gegenereerd zijn. Een laatste voorbeeld is de rol die Offlimits speelt in het T@CKLE onderzoeksproject, een vijfjarig initiatief dat zowel online als offline seksueel grensoverschrijdend gedrag onderzoekt.⁷ Een externe postdoc onderzoeker werkt met onze data om risico- en beschermende factoren bij (bezorgdheid over) het bekijken van misbruikbeelden te identificeren, en daarmee het bekijken van dit soort beelden in de toekomst beter te kunnen voorkomen.

Op deze manieren maken wij onze rol als kanarie in de digitale kolenmijn waar, en hebben wij een belangrijke rol in het voorkomen van seksueel misbruik en online grensoverschrijdend gedrag.

3.2 Snelle hulp

Helaas is voorkomen lang niet altijd mogelijk. Als het dan toch misgaat, bieden wij bij Offlimits eerste hulp bij online ongelukken. Wij zetten ons met andere woorden actief in om slachtoffers te ondersteunen, misbruikbeelden van het internet verwijderd te krijgen, en plegers te begeleiden naar passende hulp. Dit doen wij met het meldpunt, de hulplijn en preventielijn, die samen zorgen voor een geïntegreerde aanpak van online grensoverschrijdend gedrag en (online) seksueel misbruik. In het vervolg bespreken wij achtereenvolgens het werk van de hulplijn, het meldpunt en de preventielijn, telkens voorafgegaan door een beschrijving van de aard, omvang en ernst van het probleem.

3.2.1 De hulplijn van Offlimits

3.2.1.1 Slachtofferschap: de enorme omvang en impact van het probleem van online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag

Slachtofferschap van online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag is geen uitzondering. Onderzoek van Fonds Slachtofferhulp laat een zorgwekkend beeld zien: de helft van de jongeren tussen de 12 en 25 jaar heeft minimaal één vorm van online seksueel misbruik of seksuele intimidatie meegemaakt. Daarvan maakt 28 procent in hun leven ook fysiek seksueel misbruik mee en bij 8 procent houdt het online misbruik verband met fysiek seksueel misbruik.⁸ De impact van online seksueel misbruik kan verwoestend zijn. Van deze jongeren ervaart 70% directe psychische of sociale gevolgen zoals schaamte, angst en een verminderd vertrouwen in anderen.

⁶ Pijlman, V., Kornet, J. & Schoonmade, L. (2026). The Nature of Self-Generated Intimate Images by Children Aged 7 to 10: A Scoping Review. *Archives of Sexual Behavior* 55, 119–149. <https://doi.org/10.1007/s10508-025-03341-w>

⁷ Voor meer informatie, zie: <https://tackle-project.nl/>

⁸ Wolberink, J., Bruijn, S., ten Doeschot, F., & Brookman, S. (2025). Online seksueel misbruik en online seksuele intimidatie onder jongeren (12-25 jaar). Ipsos I&O. <https://fondsslachtofferhulp.nl/nieuws/schokkende-cijfers-online-seksueel-misbruik/>

Ondanks de grote impact praat 37% van de slachtoffers niet over wat hen is overkomen, en slechts 4% maakt een melding bij de politie. Het merendeel van deze slachtoffers krijgt vervolgens te maken met onbegrip en ongeloof vanuit de samenleving ('victim blaming'), waardoor zij opnieuw slachtoffer worden en hun herstel wordt belemmerd.⁹

Het rapport "Seks onder je 25e" van Rutgers laat daarnaast zien dat veel jongens en meiden ongewenste sexting hebben meegemaakt, in de meeste gevallen het ongewenst ontvangen van een naaktbeeld (18%), maar ook het worden gedwongen tot het maken van een naaktbeeld (3%) of dat een naaktbeeld zonder toestemming is doorgestuurd (1%).¹⁰

Uit onderzoek blijkt dat seksueel misbruik ook op de langere termijn grote psychosociale gevolgen kan hebben voor slachtoffers, zoals trauma, depressie, angsten, en seksuele problemen.¹¹ Voor online vormen van seksueel misbruik kunnen deze gevolgen net zo groot zijn.¹² Zeker als beeldmateriaal van het misbruik online blijft staan en steeds opnieuw wordt bekeken, dan worden deze kinderen steeds opnieuw tot slachtoffer gemaakt. Dat onderstreept het grote belang om te zorgen dat dergelijk materiaal zo snel mogelijk offline wordt gehaald.

3.2.1.2 Nieuwe vormen van slachtofferschap

Offlimits zet zich niet alleen in tegen online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag, maar tegen alle vormen van online grensoverschrijdend gedrag. De digitalisering van onze samenleving heeft geleid tot veel nieuwe vormen hiervan, variërend van cyberpesten dat 24/7 doorgaat, identiteitsfraude via nepprofielen, doxing, en misbruik in online games.

Maar ook bestaan er veel nieuwe vormen van online seksueel misbruik en grensoverschrijdend gedrag. Denk hierbij aan compromitterend beeldmateriaal gegenereerd met AI, nudify-technologie die naaktfoto's kan maken van een leeftijdsgenoot, en grooming van grote aantallen slachtoffers. Een andere ontwikkeling is misbruik (gefaciliteerd) door chatbots, die bijvoorbeeld meedenken in het groomen van kinderen, die zich voordoen als een kind in een seksuele roleplay, of het uitspelen van gewelddadige seksuele fantasieën.¹³ Deze chatbots kunnen daardoor bijdragen aan het normaliseren van geweld tegen vrouwen en seksueel misbruik van kinderen. Nieuwe vormen blijven zich bovendien voortdurend aandienen, zoals de zogenoemde COM-beweging en de rape-academy, waar met name vrouwen en jonge meiden worden misbruikt en uitgebuit.

Deze vormen van online grensoverschrijdend gedrag worden gefaciliteerd en versterkt door de manier waarop platforms, applicaties en online games zijn ontworpen.

⁹ Voor meer informatie, zie: <https://centrumseksueelgeweld.nl/victim-blaming/>

¹⁰ de Graaf, H., Oldenhof, A., Kraan, Y., Beek, T., Kuipers, L., & Vermey, K. (2024). Seks onder je 25e: Seksuele gezondheid van jongeren in Nederland anno 2023. Rutgers. <https://rutgers.nl/onderzoeken/seks-onder-je-25e-2023/>

¹¹ Maniglio, R. (2009). The impact of child sexual abuse on health: A systematic review of reviews. *Clinical Psychology Review*, 29(7), 647–657. <https://doi.org/10.1016/j.cpr.2009.08.003>

¹² Harder, S. K. (2021). The emotional bystander—sexting and image-based sexual abuse among young adults. *Journal of Youth Studies*, 24(5), 655-669. <https://doi.org/10.1080/13676261.2020.1757631>

Krieger, M. A. (2020). Image-based sexual violence: Victim experiences and bystander responses. University of Windsor. Electronic Theses and Dissertations. 8335. <https://scholar.uwindsor.ca/etd/8335>

<https://centrumseksueelgeweld.nl/online-seksueel-geweld/>

¹³ McGlynn, C., McDermott Stuart Macdonald, Y., Tuna Toparlak Fabienne Tarrant, R., Treacy, S., McDermott, Y., Macdonald, S., Tuna Toparlak, R., & Tarrant, F. (2026). Invisible No More: How AI Chatbots Are Reshaping Violence Against Women and Girls. <https://www.durham.ac.uk/news-events/latest-news/2026/03/ai-chatbots/>

Technologie is daarbij niet neutraal: ontwerpkeuzes worden gestuurd door economische prikkels, waarbij het maximaliseren van gebruik en betrokkenheid (engagement) vaak centraal staan. Dit staat op gespannen voet met de bescherming van gebruikers, zeker wanneer regulering en toezicht achterblijven bij technologische ontwikkelingen.

Schadelijke content die veel interactie genereert, maakt in toenemende mate onderdeel uit van deze dynamiek. Algoritmes zijn erop gericht engagement te vergroten en maken daarbij gebruik van ontwerpstrategieën zoals zogeheten dark patterns, waaronder eindeloos scrollen, verslavende interface-elementen en gepersonaliseerde aanbevelingssystemen. Hierdoor verspreidt dergelijke content zich sneller en worden gebruikers er frequenter en intensiever aan blootgesteld, wat de impact vergroot.

Strengere regels voor platforms, zoals de Europese Digital Services Act in combinatie met de Digital Markets Act, raken direct aan de verdienmodellen van grote technologiebedrijven omdat verantwoordelijkheid sterker gekoppeld wordt aan aansprakelijkheid. Vanuit technologiebedrijven is er dan ook forse kritiek op dergelijke regelgeving, waarbij deze wordt geframed als een vorm van censuur. Dit vertroebelt het debat, terwijl wetgeving zoals de DSA juist een instrument is ter bescherming van fundamentele (Europese- en mensen) rechten, in plaats van een inperking daarvan. Tegelijkertijd zorgt desinformatie voor democratische ondermijning. Medische deepfakes, als vorm van desinformatie, vormen een groeiende bedreiging voor het vertrouwen in de gezondheidszorg. En online subculturen, zoals de zogenoemde manosphere, dragen bij aan het normaliseren en versterken van schadelijke normen en gedragingen met name tegen vrouwen.

Wat online gebeurt, heeft directe en ingrijpende gevolgen voor het welzijn, de veiligheid, rechten en kansen van mensen in de samenleving — en andersom. Het zijn realiteiten die in elkaar overlopen en elkaar versterken. Investeren in fysieke veiligheid is minder effectief als er niet tegelijkertijd wordt geïnvesteerd in online veiligheid.

Tegen deze achtergrond vormt de hulplijn van Offlimits een onmisbare schakel in de aanpak van online grensoverschrijdend gedrag.

3.2.1.3 Het werk van de hulplijn

De hulplijn van Offlimits biedt anonieme, laagdrempelige, onafhankelijke en gespecialiseerde ondersteuning aan iedereen die te maken heeft (gehad) met online grensoverschrijdend gedrag. Mensen kunnen hier terecht voor een luisterend oor, tips en praktisch advies in een veilige omgeving zonder oordeel. Ook zorgt de hulplijn er, waar nodig, voor dat onrechtmatige en illegale content (zoals seksuele beelden) offline worden gehaald, en ondersteunt in het maken van een melding bij de politie. Via onze website, met betrouwbare informatie, kunnen slachtoffers bovendien zelfstandig stappen zetten om een nare online ervaring te verwerken door een ‘situatiecheck’ te doen en de zelfhulpmodule Herstellen na online misbruik, in te vullen.

De hulplijn van Offlimits werkt nationaal, maar ook zetten wij ons in voor een sterke lokale aanpak. Zo werken we onder andere samen met de gemeente Amsterdam, waarbij we de aard en omvang van online misbruik in de stad onderzoeken. We verbinden lokale partners en versterken de online veiligheid van jongeren door middel van voorlichting en preventie, die we geven aan professionals.

Het feit dat 70% van de hulpvragers dat contact opneemt met de hulplijn voldoende geholpen is, en geen verdere hulp nodig heeft, toont onze belangrijke rol overduidelijk aan. Meer over de effectiviteit van ons werk volgt in het volgende hoofdstuk.

Het aantal hulpvragers stijgt al jaren. In 2025 namen 9.281 mensen via telefoon, mail of chat contact op met de hulplijn van Offlimits, tegenover 7.239 in 2024. Dit is een stijging van 28 procent, na een stijging van 30 procent het jaar ervoor. De druk op de hulplijn zal naar verwachting verder toenemen door ontwikkelingen op het gebied van deepfake-technologie, afnemende contentmoderatie door platformen en de groeiende invloed van schadelijke online subculturen, zeker als juridische doortastende actie uitblijft. Dan blijft wetteloosheid genormaliseerd worden. Om het groeiende en complexer wordende werk aan te kunnen, is voor ons een AI-module ontwikkeld, die medewerkers ondersteunt om hun werk efficiënter te kunnen uitvoeren.

Veel slachtoffers stappen niet direct naar politie of reguliere zorg, ook niet wanneer er sprake is van ernstige situaties. Dit komt onder meer door schaamte, angst voor oordeel, onzekerheid over de ernst van de situatie, of angst voor negatieve sociale of juridische gevolgen. De anonimiteit en laagdrempeligheid die de hulplijn van Offlimits, biedt, is daarom van grote waarde voor hulpvragers. Voor velen is dit de eerste plek waar zij zich uitspreken over wat zij hebben meegemaakt. Mensen voelen zich veilig om hun verhaal te delen en dat dit anoniem kan, draagt daar tevens aan bij. Achter iedere melding zit een mens die ergens de moed heeft gevonden om hulp te zoeken.

Niet iedereen heeft nog gelijke toegang tot bescherming en ondersteuning. De hulplijn is dan ook van grote waarde voor mensen die gemarginaliseerd zijn en/of voor mensen die zich in een omgeving bevinden waarin zij niet kunnen of durven praten over hun ervaringen, bijvoorbeeld vanwege het risico op straf, stigma, sociale uitsluiting of geweld. En let wel, het komt in alle kringen voor, tot aan elitaire studentenverenigingen aan toe. Zonder de voorziening, die wij bieden, vallen juist deze groepen buiten beeld en blijven zij verstoken van hulp.

Deze eerste toegang tot betrouwbare en anonieme hulp is noodzakelijk in een online context, waarin desinformatie wijdverspreid is en slachtoffers vaak niet weten waar zij terecht kunnen. Het wegvallen of verminderen van deze hulp zou ertoe leiden dat slachtoffers later helemaal geen hulp zoeken, met verergering van problematiek en hogere maatschappelijke kosten tot gevolg; bijvoorbeeld door schooluitval, het oppakken van criminele activiteiten, werkuitval of zelfs (poging tot) suïcide.

3.2.2 Het meldpunt van Offlimits

3.2.2.1 Online misbruikbeelden: de enorme omvang en impact van het probleem

Het grenzeloze karakter en de groei die het internet in de afgelopen jaren doorgemaakt heeft, hebben ervoor gezorgd dat het aantal misbruikbeelden dat online verspreid wordt exponentieel toegenomen is. Dit blijkt niet alleen uit wetenschappelijk onderzoek, maar ook uit cijfers van de politie. Sinds 2020 is een sterke toename geweest in het aantal meldingen van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik bij het Team Bestrijding Kindermisbruik en Kindersekstoerisme (TBKK) van de Nationale Politie, van 26.000 meldingen in 2020 naar 70.000 meldingen in 2024.¹⁴

De politie richt zich op het opsporen van daders en identificeren van slachtoffers. Zo zijn er bij de politie in 2024 525 onderzoeken gestart naar bezitters/verspreiders van misbruikbeelden, 25 onderzoeken naar keyplayers/netwerken, en 85 onderzoeken naar vervaardigers/misbruikers. Deze cijfers laten zien dat bij de politie de capaciteit ontbreekt om de enorme omvang van het probleem aan te kunnen. Laat staan dat zij de ruimte hebben om er naast deze opsporingstaken voor te zorgen dat beelden offline worden gehaald. Hier is een belangrijk rol weggelegd voor het meldpunt van Offlimits (waarover later meer).

¹⁴ Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2025). Monitor seksueel geweld tegen kinderen 2020-2024. Nationaal Rapporteur. <https://www.nationaalrapporteur.nl/documenten/2025/12/11/steeds-meer-meldingen-van-seksueel-geweld-tegen-minderjarigen-online-meldingen-zeer-alarmerend>

3.2.2.2 Misbruik met AI

De ontwikkelingen van het internet zorgen ook voor nieuwe vormen van online misbruik waar AI een grote rol in speelt. Bij het meldpunt van Offlimits zien we een stijging in het aantal AI-gegenereerde misbruikbeelden. In 2025 hebben de analisten 2.200 beelden geanalyseerd die gemaakt zijn met AI.

Partnerorganisaties signaleren dezelfde trend. De Internet Watch Foundation zag in 2025 eveneens een stijging in het aantal AI-gegenereerde beelden, waarbij het steeds vaker gaat over extreem beeldmateriaal.¹⁵ Ook NCMEC ziet al enige jaren een stijging in AI-gegenereerde beelden: van 4.700 meldingen in 2023 naar 67.000 meldingen in 2024.¹⁶ Het wordt hierbij steeds moeilijker om echt beeld van AI-beeldmateriaal te onderscheiden. Dit maakt het risico groot dat opsporingsinstanties tijd investeren in het opsporen van een niet bestaand slachtoffer, wat ten koste gaat van echte kinderen die slachtoffer zijn van seksueel misbruik. Ook omdat het meldpunt van Offlimits als voorportaal beelden doorzet die nieuw zijn en waar een nieuw slachtoffer in gevaar kan zijn.

Daarnaast kunnen AI-gegenereerde misbruikbeelden seksueel gedrag tussen volwassenen en kinderen normaliseren, en ingezet worden voor het groomen van kinderen, of gebruikt worden als drukmiddel om jongeren aan te zetten tot zelfmutilatie of geweldpleging richting anderen.

Tegen deze achtergrond vormt het meldpunt van Offlimits een onmisbare schakel in de aanpak van online grensoverschrijdend gedrag.

3.2.2.3 Het werk van het meldpunt

Het meldpunt richt zich volledig op het verwerken en laten verwijderen van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik van het internet. Meldingen die het meldpunt ontvangt zijn afkomstig van burgers (die URL's bij ons melden via de website), vanuit politiediensten, of vanuit ons internationale INHOPE-netwerk. Het meldpunt zet zich dagelijks in door het analyseren van meldingen en het sturen van verwijderverzoeken naar internetplatforms of hostingpartijen.

De afgelopen jaren zien we een sterke toename in het aantal te verwerken URL's. In 2023 zijn 535.802 URL's verwerkt, in 2024 603.062 en in 2025 bijna een miljoen: 927.581. Wanneer een URL strafbaar beeldmateriaal betreft en in Nederland is gehost, wordt een verwijderverzoek naar de hostingpartij gestuurd. Het merendeel van de illegale geclassificeerde beelden gaat binnen 24 uur offline.

Om deze grote hoeveelheid meldingen efficiënter te kunnen verwerken en om de mentale werkdruk tegen te gaan, wordt gewerkt met een voor Offlimits ontwikkelde tool die met behulp van AI de meldingen van mogelijke misbruikbeelden prioriteert. Deze tool wordt nu in verschillende landen wereldwijd gebruikt, wat het meldpunt een belangrijk gidsland maakt in de aanpak van online seksueel kindermisbruik.

Naast beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik worden ook andere vormen van seksuele en gewelddadige beelden met het meldpunt gedeeld. Deze beelden zijn weliswaar niet (altijd) strafbaar, maar kunnen wel schadelijk zijn. Wij hebben hierin een signalerende functie, en onderzoeken (bijvoorbeeld in samenwerking met de toezichthouders) wat hiertegen gedaan kan worden.

Naast het reguliere en handmatige werk dat de analisten van het meldpunt uitvoeren, bieden wij de hostingsector ook gratis de hashcheckservice (HCS) aan. Dit is een tool bedoeld om hostingpartijen te verbinden met databases van bekend beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik.

¹⁵ Internet Watch Foundation. (2026). Harm without limits: AI child sexual abuse material through the eyes of our Analysts. <https://www.iwf.org.uk/about-us/why-we-exist/our-research/how-ai-is-being-abused-to-create-child-sexual-abuse-imagery/>

¹⁶ Voor meer informatie, zie: <https://www.missingkids.org/theissues/generative-ai>

Hiermee wordt preventief gewerkt aan het weren van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik, omdat bij iedere afbeelding die bij deze aangesloten hostingpartijen wordt geplaatst, eerst wordt gecheckt of deze voorkomt in de databases.

Het effect van de HCS is aanzienlijk, in 2024 zijn grofweg 6 miljard beelden gecheckt, met bijna een half miljoen hits. In 2025 ging het om 11 miljard checks, met ongeveer 100.000 hits. Deze afbeeldingen zijn voortijdig van het internet geweerd. Om dit werk te kunnen blijven doen, zijn investeringen nodig, bijvoorbeeld in het implementeren van nieuwe hash-algoritmes en het laten aansluiten van meer bedrijven.

Het feit dat er goed gereageerd wordt op de verwijderverzoeken van Offlimits, én het feit dat ook door gebruik van de HCS talloze misbruikbeelden worden verwijderd nog vóóordat ze op het internet verschijnen, toont ons belang in het schoonhouden van het internet overduidelijk aan. Meer over de effectiviteit van ons werk volgt in het volgende hoofdstuk.

Tot slot vormen kennisontwikkeling en internationale samenwerking eveneens een belangrijk onderdeel van ons werk. Offlimits is samen met 57 andere meldpunten in 52 verschillende landen, aangesloten bij INHOPE. De directeur-bestuurder van Offlimits is tevens voorzitter van het bestuur van INHOPE. Binnen dit netwerk worden kennis en best practices uitgewisseld en nieuwe ontwikkelingen in de aanpak van seksueel misbruikbeelden met elkaar gedeeld. Eens in de zoveel tijd vinden internationale ledenbijeenkomsten plaats. Hier wordt onder andere gesproken over nieuwe uitdagingen, zoals AI-gegenereerde misbruikbeelden en over manieren om deze te herkennen en offline te halen. Deelname aan deze bijeenkomsten is cruciaal om internationaal effectief te kunnen inspelen op veranderingen in het materiaal dat wij tegenkomen.

3.2.3 De preventielijn van Offlimits

3.2.3.1 Plegerschap: de enorme omvang van het probleem

Een effectieve aanpak van seksueel kindermisbruik begint bij preventie: door hulp te bieden aan personen die zich zorgen maken over hun seksueel gedrag naar minderjarigen, vóóordat zij een grens over gaan. Want zonder plegers zijn er geen slachtoffers. Als we al één kind kunnen beschermen tegen slachtofferschap, is dat van onschatbare waarde.

Recent prevalentieonderzoek toont aan dat ongeveer 1 op de 20 volwassenen ooit een seksueel delict heeft gepleegd tegen een minderjarige.¹⁷ Ook het aantal meldingen bij het TBKK van de Nationale Politie (zie hiervoor de vorige paragraaf) toont de enorme omvang van het probleem aan. Veel groter dan dat de politie met haar opsporingscapaciteit aankan. De Veiligheidsagenda Nationale Politie (2027-2030) stelt daarom dat het noodzakelijk is om te onderzoeken welke alternatieve interventies ingezet kunnen worden, zoals het bieden van hulp of het voeren van stopgesprekken met plegers.

Als we kijken naar de verdachten van seksueel misbruik dan zijn dit in 96% van de gevallen mannen met een gemiddelde leeftijd van 31 jaar.¹⁸ Ook blijkt uit data van de politie dat in de periode 2020-2024 26% van de verdachten minderjarig is.

¹⁷ Whitten, T., Cale, J., & Salter, M. (2026). The prevalence of self-reported child sexual exploitation and abuse by adults in the general population: A systematic review and proportional meta-analysis. *Trauma, Violence & Abuse*. Advance online publication. <https://doi.org/10.1177/15248380261439140>

¹⁸ Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen (2025). Monitor seksueel geweld tegen kinderen 2020-2024. Nationaal Rapporteur. <https://www.nationaalrapporteur.nl/documenten/2025/12/11/steeds-meer-meldingen-van-seksueel-geweld-tegen-minderjarigen-online-meldingen-zeer-alarmerend>

Plegers van seksueel misbruik zijn dus vaak nog jong. Het rapport van Rutgers laat zien dat 64% van de plegers van seksueel grensoverschrijdend gedrag ongeveer dezelfde leeftijd heeft als het slachtoffer.¹⁹ En bij de preventielijn van Offlimits zien we dat 40% van de hulpvragers jonger is dan 26 jaar.²⁰

Daarnaast blijkt uit onderzoek van Offlimits dat veel jonge mensen online seksueel gewelddadig of strafbaar materiaal zijn tegenkomen (40%), en dit soms ook doelbewust opzoeken (14%).²¹ Dit onderstreept het grote belang dat we vroeg moeten ingrijpen om te voorkomen dat jonge mensen plegger worden. Juist als wij deze jonge mensen – die nog een heel leven voor zich hebben – goed weten te begeleiden, is het effect van preventie en dus het voorkomen van slachtofferschap het grootst.

Zorgwekkend is ook de omvang en het gemak van livestreaming, waar kinderen in het buitenland worden uitgebuit door ze seksueel te misbruiken voor een webcam waar Westerse mannen voor betalen. Een onderzoek van het WODC laat zien dat 2.3% van de steekproef van Nederlandse mannen heeft deelgenomen aan livestreams van seksueel kindermisbruik. Deze online mogelijkheden verlagen de drempel aanzienlijk. Het is niet meer nodig om af te reizen naar een land om daar op zoek te gaan naar kinderen. Deelnemen aan zulk soort misbruik kan eenvoudig en voor relatief weinig geld vanuit je eigen huis. Al is er ook een groot deel van plegers dat wel afreist, zo blijkt uit het rapport dat minstens 20.000 Nederlandse mannen jaarlijks naar het buitenland reizen en zich daar schuldig maken aan seksueel kindermisbruik.²²

Tot slot is AI een enorm probleem. De eenvoud waarmee grote aantallen en extreme beelden van seksueel kindermisbruik door middel van AI gemaakt kunnen worden, werkt normalisering in de hand en kan leiden tot escalatie naar andere vormen van (online) seksueel misbruik. Ook de eerder genoemde chatbots die minderjaren nabootsen normaliseren seksueel misbruik van kinderen

3.2.3.2 Plegerschap: wegstijgen is geen optie

Seksueel kindermisbruik is zo aangrijpend dat binnen de samenleving de neiging bestaat om weg te kijken. Het is moeilijk te geloven dat het gebeurt en daarom zien we het liever niet onder ogen. We verdragen het onderwerp beter als we ons een dader voorstellen als een gevaarlijke onbekende, en niet als iemand in onze eigen vertrouwde omgeving en intieme relaties, terwijl dat juist is waar het misbruik het vaakst plaatsvindt.

De taboesfeer en heersende stigma's houden het probleem op afstand en maken het voor personen die zich zorgen maken over hun seksuele gedrag moeilijk om hulp te vragen. Wanneer grote zaken in de media komen, volgt maatschappelijke verontwaardiging en verkettering. De keerzijde is dat de afstand tot mensen die (nog) geen dader zijn maar wel worstelen met dergelijke neigingen wordt vergroot, waardoor noodzakelijke, professionele en onbevooroordeelde hulp uitblijft en het risico dat het misgaat toeneemt.

Tegen deze achtergrond vormt de preventielijn van Offlimits een onmisbare schakel in het voorkomen van toekomstig (online) delictgedrag.

¹⁹ de Graaf, H., Oldenhof, A., Kraan, Y., Beek, T., Kuipers, L., & Vermey, K. (2024). Seks onder je 25e: Seksuele gezondheid van jongeren in Nederland anno 2023. Rutgers. <https://rutgers.nl/onderzoeken/seks-onder-je-25e-2023/>

²⁰ Jaarverslag Offlimits (2025). <https://jaarverslag.offlimits.nl/2025/cover>

²¹ Offlimits (2026). De grens voorbij: Onderzoek naar risicovol pornogebruik onder jongvolwassenen. <https://offlimits.nl/assets/onderzoeken/preventielijn-onderzoek-risicovolpornogebruik.def.pdf>

²² Koning, A., Blokland, A., & Cooper, F. (2025). Risicotaxatie bij plegers van transnationaal seksueel kindermisbruik. NSCR. <https://repository.wodc.nl/handle/20.500.12832/3462>

3.2.3.3 Het werk van de preventielijn

Bij Offlimits kijken we niet weg, maar bieden we gratis en anoniem een luisterend oor en de weg naar passende hulp om te voorkomen dat kinderen slachtoffer worden. De preventielijn biedt deze hulp aan personen die kijken naar misbruikbeelden en aangeven hiermee te willen stoppen. Daarnaast bereikt de preventielijn mensen die gevoelens voor minderjarigen ervaren maar daar niet naar willen handelen, mensen die daar online of offline wel naar handelen, jonge mannen die via een pornoverslaving zijn afgegleden naar extreem en strafbaar beeldmateriaal, en mensen die met AI-tools experimenteren en daarmee grenzen overschrijden. Het zijn mensen die onze ouder, partner of kind kunnen zijn. Daarnaast bieden wij hulp aan naasten (die ons bijvoorbeeld benaderen net nadat de politie een huiszoeking gedaan heeft en de zorg over de toekomst groot is), en aan andere professionals (die in hun werk te maken krijgen met onze doelgroep).

Ook de preventielijn laat al jaren een stijgende trend zien in het aantal mensen dat contact opneemt. Die groei betekent dat mensen Offlimits beter weten te vinden, dat hulp eerder wordt ingezet en dat kinderen worden beschermd. In de afgelopen vijf jaar is het aantal hulpvragers meer dan verdriedubbeld, van 287 in 2021 naar 996 unieke hulpvragers in 2025 (die in totaal bijna 2.000 keer contact opnamen), en deze stijging zet door.

Ook steeds meer jongeren komen op jonge leeftijd in aanraking met seksueel beeldmateriaal van kinderen, vaak via een vroege pornoverslaving waarbij ze geleidelijk afglijden naar extremer en uiteindelijk strafbaar materiaal.²³ In 2026 hebben wij daarom een nieuwe website gelanceerd, die zich specifiek richt op deze jonge doelgroep.²⁴ Met de website <https://okenietoke.nl> kunnen jongeren laagdrempelig informatie inwinnen over veilig pornogebruik en via een anonieme chat met medewerkers van de preventielijn praten als ze zorgen hebben over hun kijkgedrag. Vroeg ingrijpen is essentieel om te voorkomen dat jongeren escaleren in schadelijk en strafbaar gedrag. Beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik is namelijk met slechts vier keer doorklikken toegankelijk, niet meer alleen op het dark web, maar ook op het openbare internet. Vier klikken: dat is alles wat er tussen een nieuwsgierige tiener en misbruikmateriaal in staat.²⁵ Vanwege het bestaan van deze nieuwe website zal het aantal jonge hulpvragers naar verwachting verder toenemen.

Hardnekkige stigma's vormen een grote drempel om de eerste stap naar hulp te zetten. Tegelijk beschrijven hulpvragers hoe groot de opluchting is zodra zij hun zorgen en innerlijke worsteling kunnen delen, en hoe sterk hun motivatie is om verandering te brengen in hun situatie.

Er zijn ook verhalen over gemiste kansen. Van zedendelinquenten die gedetineerd zitten, horen wij: "Had ik 10 jaar geleden maar van jullie bestaan geweten, dan had het misschien niet zo ver hoeven komen." En voor sommige hulpvragers komt hulp pas in beeld na politiebezoek, met alle noodzakelijke gevolgen van dien.

Preventie is dus essentieel. Wanneer preventieve initiatieven verdwijnen, wordt het dweilen met de kraan open: mensen krijgen geen hulp, het risico op misbruik neemt toe en meer zaken blijven liggen. Zo blijft de kraan lopen.

²³ Offlimits (2023). Maak het bespreekbaar: Onderzoek naar jonge (potentiële) daders van seksueel kindermisbruik. https://offlimits.nl/assets/offlimits_ni/downloadable_files/rapport-maak-het-bespreekbaar.pdf

²⁴ Voor meer informatie, zie: www.okenietoke.nl

²⁵ Offlimits (2024). Dichterbij dan je denkt: Een verkennend onderzoek naar risicovol zoekgedrag op pornowebsites. https://offlimits.nl/assets/offlimits_ni/downloadable_files/dichterbij-dan-je-denkt-offlimits-onderzoek.pdf

4. Straf & zorg

Met ons werk dat wij in hoofdstuk 3 hebben toegelicht, speelt Offlimits een belangrijke aanvullende rol in het werk dat de politie doet en ontzorgt de zorgketen op veel verschillende manieren. Wij kunnen daarmee gezien worden als de werkvoorbereider voor de straf- en zorgketen.

In dit hoofdstuk tonen wij aan hoe die werkvoorbereiding eruitziet, wat onze effectiviteit hierin is, en welke kostbare interventies op het gebied van strafinzet en (langdurige) zorg wij afvangen met onze voortijdige signalering en vroeg-interventie.

4.1 De effectiviteit van de hulplijn van Offlimits

Bij Offlimits bieden we handelingsperspectief, een luisterend oor, steun aan slachtoffers, en we helpen bij het voorbereiden van een aangifte. Van de hulplijnmelders wil 20% melding maken of aangifte doen bij de politie, en 10% heeft een zorginterventie nodig van bijvoorbeeld lokale hulpverlening, 113 of Centrum Seksueel Geweld (CSG). De hulplijn van Offlimits zorgt voor een warme doorgeleiding naar de straf- en zorgketen. Dit zorgt ervoor dat slachtoffers goed voorbereid zijn op wat hen nog te wachten staat. Bij 70% van de hulplijnmelders is echter geen verdere actie meer nodig, door het handelingsperspectief en de hulp die Offlimits biedt. Daarmee voorkomen we grotere overheidsinspanningen en zorgkosten.

Als officiële trusted flagger voor de DSA kunnen we snel en efficiënt meldingen van strafbare en onrechtmatige content rapporteren en laten verwijderen. Bijna 80% van de verwijderverzoeken die via de hulplijn als trusted flagger worden gestuurd, wordt direct door de platforms opgevolgd.

4.2 De effectiviteit van het meldpunt van Offlimits

Het meldpunt van Offlimits heeft in 2025 bijna een miljoen afbeeldingen verwerkt. Van alle verwerkte URL's bleken er 238.724 illegaal volgens de Nederlandse wet. Voor al deze afbeeldingen is dan ook meteen een verwijderverzoek naar de hostingpartij gestuurd wanneer deze in Nederland is gevestigd. 75% van deze verwijderverzoeken werd binnen 24 uur opgevolgd. Hier komen de afbeeldingen die automatisch offline worden gehaald door gebruik van de HCS (hashcheckservice) nog bovenop: namelijk 100.000 in 2025.

Hiermee vervult het meldpunt een belangrijke maatschappelijke functie. Wanneer URL's niet tijdig kunnen worden verwerkt en materiaal niet kan worden verwijderd, blijven beelden van kindermisbruik langer online. Slachtoffers worden hierdoor herhaaldelijk geconfronteerd met de verspreiding van hun beelden, wat hun leed vergroot en de impact op hun leven verdiept.

Tot slot vervult het meldpunt een belangrijke aanvullende taak op het werk van de politie, en zorgen wij ervoor dat de politie zich kan richten op het opsporen van daders en identificeren van slachtoffers. De politie heeft simpelweg de tijd en capaciteit niet om ook de misbruikbeelden van het internet te laten verwijderen. Dit is de reden dat de medewerkers van Offlimits een officiële vrijwaring hebben van het Openbaar Ministerie, zodat strafbaar beeldmateriaal kan worden bekeken en er een belangrijke bijdrage aan het politiewerk kan worden geleverd.

4.3 De effectiviteit van de preventielijn van Offlimits

De preventielijn bereikt een groep die zonder ons werk in z'n geheel buiten het zicht van justitie en hulpverlening blijft.

De preventielijn werkt samen met seksuologen en forensische poliklinieken, waarnaar wordt doorverwezen. Steeds meer mensen zetten de stap naar behandeling, en behandelaren nemen de preventielijn op in hun terugvalpreventie. Hiermee wordt seksueel misbruik voorkomen voordat het plaatsvindt, en worden mogelijke plegers vroegtijdig begeleid naar specialistische hulp.

De ogen sluiten voor dit probleem zorgt niet dat het verdwijnt. Bezuinigingen betekenen dat minder mensen tijdig hulp krijgen en dat de ontwikkeling en vindbaarheid van het hulpaanbod onder druk komen te staan. Elk contact kan het verschil maken tussen een kind dat slachtoffer wordt en een kind dat wordt beschermd. Hiermee wordt de druk op de zorgketen verlicht.

Ook werkt de preventielijn intensief samen met partijen uit de strafketen, zoals politie en Openbaar Ministerie. Tijdens huiszoeken worden plegers en hun naasten door de politie actief doorverwezen naar de preventielijn, en een folder met onze informatie wordt daarbij uitgereikt. In veel gevallen wordt contact opgenomen met de preventielijn. Hiermee ontzorgen wij de politie, omdat wij veel van de vragen kunnen beantwoorden die anders naar de politie gegaan zouden zijn. En we zorgen ervoor dat plegers zo snel mogelijk doorverwezen worden naar specialistische hulp, om recidive en toekomstig delictgedrag te voorkomen.

De actieweek met stopgesprekken van de politie,²⁶ waarin zij doorverwijzen naar de preventielijn van Offlimits, zorgen bijvoorbeeld ook voor meer hulpvragers bij de preventielijn. En onze samenwerking blijkt effectief: een jaar na het voeren van de stopgesprekken en de hulpverlening van de preventielijn, bleek dat slechts 1 van de 150 plegers gerecidiveerd was. Kortom, met ons werk verlichten wij druk op de strafrechtketen.

Tegelijk laat onze praktijk zien dat slechts één op de vijf hulpvragers contact opneemt naar aanleiding van inbeslagname van gegevensdragers door de politie. Vier op de vijf mensen zoeken juist vanuit een andere, intrinsieke motivatie contact. Dit zijn mensen die buiten het zicht van de justitiële keten blijven — precies de groep die we dreigen te verliezen bij bezuinigingen. Als anonieme en laagdrempelige hulpverlening wegvalt, neemt de kans dat het misgaat alleen maar toe.

4.4 Samengevat: de effectiviteit van Offlimits

Het leed van slachtoffers van seksueel misbruik is niet in geld uit te drukken. Het is echter de realiteit dat het hoge maatschappelijke kosten met zich meedraagt. Denk aan zorggerelateerde kosten als iemand psychische ondersteuning nodig heeft als gevolg van het misbruik, en maatschappelijke kosten zoals langdurig schooluitval of arbeidsverzuim indien iemand uitvalt. Misbruik kan namelijk zorgen voor langdurige psychische klachten, zoals depressie, angsten, en andere traumagerelateerde klachten.

Het rapport “Uit balans: IBO mentale gezondheid en GGZ” laat zien dat psychische klachten zorgen voor miljarden aan maatschappelijke kosten per jaar, voortkomend uit kosten gerelateerd aan productiviteitsverlies en verzuim op de arbeidsmarkt.²⁷ Daarbij komen ook de hoge kosten van een politieonderzoek en het juridische proces indien een pleger in beeld is bij justitie. Dit zijn kosten die door de maatschappij worden gedragen, en die voor een deel kunnen worden afgevangen door Offlimits. Deze maatschappelijke kosten overstijgen in veelvoud de subsidie waarmee Offlimits slachtoffers helpt en (potentieel) daders voorkomt.

Bedenk, er is geen (overheids-)organisatie die deze maatschappelijke taak zo snel, effectief, kundig en tegen relatief lage kosten op zich kan nemen.

²⁶ Voor meer informatie, zie: <https://www.politie.nl/nieuws/2024/november/20/politie-deelt-150-waarschuwingen-uit-tijdens-landelijke-actieweek-bezit-kinderporno.html>

²⁷ Voor meer informatie, zie: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2025/10/03/uit-balans-ibo-mentale-gezondheid-en-ggz>

5. Toezicht: Online wetteloosheid verminderen

Een laatste belangrijke rol van Offlimits is gelegen in de ondersteuning van toezichthouders.

De gelegenheidstheorie van Cohen en Felson (1979) stelt dat criminaliteit ontstaat wanneer een gemotiveerde dader en een geschikt doelwit samenkomen in de afwezigheid van effectief toezicht. Online ontbreekt het soms aan effectief toezicht en handhaving zoals Offlimits eerder heeft aangetoond.²⁸

Het is ontzettend belangrijk dat elk individueel slachtoffer de hulp krijgt die nodig is. Maar daarnaast is het ook belangrijk om structurele problemen te identificeren, slachtoffers in groepsverband te ondersteunen, en disfunctionerende platformen aan te pakken. Als kanarie in de digitale kolenmijn zien wij bij Offlimits als eerste welke structurele problemen zich voordoen op het openbare web als het gaat om online misbruik en seksueel kindermisbruik in het bijzonder. Vaak nog voordat zij op grotere schaal zichtbaar worden in de samenleving.

Offlimits speelt dan ook een belangrijke rol in het attenderen van dit soort structurele problemen. Bijvoorbeeld bij toezichthouders, waarin we hen van handhavingsverzoeken of data voorzien om onderzoek te kunnen uitvoeren en sanctionerend te kunnen optreden. Zo delen wij onze data met de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM), zodat zij zogenoemde ‘bad hosters’ (hosters die niet of nauwelijks reageren op onze verwijderverzoeken) bestuursrechtelijk kunnen aanpakken. En met de Autoriteit Consument & Markt (ACM), wanneer wij bijvoorbeeld signaleren dat hostingpartijen en sociale media platformen zich niet houden aan de verplichtingen die zij hebben onder de DSA. En met de Autoriteit Persoonsgegevens (AP), wanneer wij bijvoorbeeld signaleren dat hostingpartijen en sociale mediaplatformen zich niet houden aan de verplichtingen die zij hebben onder de AVG, bijvoorbeeld of er consent is van iedereen.

Ook internationaal proberen wij de aandacht te vestigen op structurele problemen. Zo namen wij eerder dit jaar het initiatief tot een oproep, samen met ruim 100 andere organisaties wereldwijd, voor een totaalverbod van nudify-tools.²⁹ Deze AI-tools maken het mogelijk om mensen met één druk op de knop digitaal uit te kleden. De technologie wordt misbruikt om naaktbeelden van vrouwen te maken, en in toenemende mate ook voor het creëren van strafbaar beeldmateriaal van minderjarigen. Mede dankzij deze oproep, is het genereren van AI-naaktbeelden zonder toestemming nu op EU-niveau verboden.³⁰ Dit is een belangrijke stap, want nudify-tools zijn via de gangbare zoekmachines nog veel te gemakkelijk te vinden.

Tot slot pakken wij grote structurele problemen strategisch en juridisch zelf aan. Een recent voorbeeld van gezamenlijk succes is het kort geding dat wij, met steun van Fonds Slachtofferhulp, hebben aangespannen tegen Grok om een verbod te eisen van de nudify-opties die Grok biedt.³¹ Een ander voorbeeld is onze actie tegen Hammy Media, waar pornowebsite Xhamster onder valt, en die ertoe geleid heeft dat Hammy Media alle beelden moet verwijderen waarvoor zij geen expliciete toestemming tot publicatie heeft van alle personen in beeld.³²

²⁸ Volgenant, O., & Dings, N. (2025). Rapport Online Seksueel Geweld. Boekx Advocaten. <https://fondsslachtofferhulp.nl/nieuws/online-seksueel-geweld-toezicht/>

²⁹ Voor meer informatie, zie: <https://offlimits.nl/nieuws/offlimits-roept-op-verbied-nudify-tools>

³⁰ Voor meer informatie, zie: <https://www.nrc.nl/nieuws/2026/05/07/eu-komt-met-verbod-op-genereren-ai-naaktbeelden-zonder-toestemming-a4927220>

³¹ Voor meer informatie, zie: <https://offlimits.nl/nieuws/offlimits-wint-kort-geding-tegen-grok>

³² Voor meer informatie, zie: <https://offlimits.nl/nieuws/uitspraak-xhamster-moet-alle-onrechtmatige-beelden-verwijderen>

En ons handhavingsverzoek tegen Mr. Deepfakes (een website waar onder andere met AI gegenereerde seksuele beelden van bekende Nederlanders op te vinden waren), wat er mede aanleiding voor was dat Mr. Deepfakes van het web moest verdwijnen.³³

En dan tot slot onze acties tegen Telegram, waarvan wij constateerden dat zij stelselmatig niet meewerkten aan verwijderverzoeken van strafbare content, waaronder ook de bangalijsen van Utrechtse studentes.³⁴

6. De noodzaak van structureel financieel fundament

Om al het belangrijke werk – toegelicht in de hoofdstukken 3, 4 en 5 – te kunnen uitvoeren zijn structurele middelen nodig. De uitvoering van het regeerakkoord vraagt om een systeemverantwoordelijkheid. Maar deze verantwoordelijkheid wordt niet genomen, want Offlimits ontvangt geen structurele middelen om deze belangrijke taak op te pakken. Schrijnend is dat de financiering van Offlimits al jaren onder druk staat. Voor de derde keer op een rij heeft de politiek ons financiële probleem onlangs moeten oplossen, door middel van een amendement van het lid Van der Werf om onze financiële middelen voor 2026 te verhogen.³⁵ Dergelijke amendementen worden stevast door een Kamerbrede meerderheid aangenomen, wat ons in staat stelt om de handen aan het digitale bed te kunnen blijven bekostigen. Vanaf 2027 wordt het probleem nog groter; want dan zal er jaarlijks flink worden bezuinigd.

6.1 De financiële uitdaging nader toegelicht

De huidige financieringsstromen van Offlimits stoppen of zijn onzeker. Zo schrapt de EU vanaf dit jaar al €400.000 en gaat het ministerie van Justitie en Veiligheid vanaf 2027 €450.000 op ons bezuinigen. Terwijl er eigenlijk €100.000 extra nodig is om de jaarlijkse stijging van 30% in het aantal meldingen en hulpvragen aan te kunnen.³⁶

Kortom, vanaf 2027 komt Offlimits in totaal zo'n €1.000.000 per jaar tekort. Dit komt neer op één vijfde (20%) van onze begroting. Dat betekent dat wij 20% van ons werk niet meer kunnen oppakken en wij slachtoffers in de kou moeten laten staan. Gebaseerd op de begroting van 2026 heeft Offlimits een basisvoorziening nodig van €5.000.000. Om de groei in hulpaanvragen aan te kunnen, is vanaf 2027 structureel €100.000 extra per jaar nodig. De financiering van 113 zou hierbij als voorbeeld kunnen dienen, waarbij een deel van de subsidie gebaseerd wordt op het aantal bellers per jaar.³⁷ Daarnaast is de incidentele BZK-bijdrage van €500.000 voor 'Harmful but Lawful'-content na 2027 onzeker, waardoor het probleem mogelijk aanzienlijk groter wordt.

Als de bezuinigingen doorgang vinden, moeten wij 20% van de hulpvragen laten liggen. Dat betekent het volgende in de praktijk:

Meldpunt: 20% van de bijna een miljoen afbeeldingen gemeld bij het meldpunt, oftewel 200.000 afbeeldingen, kunnen niet worden beoordeeld, wat betekent dat 20% van de strafbare afbeeldingen op het internet blijven staan. Daarnaast kunnen wij de HCS niet meer financieren, waardoor 11 miljard checks, met ongeveer 100.000 hits op jaarbasis worden misgelopen;

³³ Voor meer informatie, zie: <https://offlimits.nl/nieuws/mr-deepfakes-overal-offline-meer-siites-moeten-volgen>

³⁴ <https://offlimits.nl/nieuws/telegram-blijft-verwijderverzoeken-bangalijsen-negeren-offlimits-eist-toezicht>

³⁵ Kamerstukken II 2025/26, 36800 VI, nr. 75.

³⁶ Jaarverslag Offlimits (2025). <https://jaarverslag.offlimits.nl/2025/cover>

³⁷ Kamerstukken II 2024/25, 36600 VII, nr. 70.

Preventielijn: 20% van de 2.000 melders bij de preventielijn om (online) kindermisbruik te voorkomen, oftewel 400 melders, wordt niet geholpen en doorverwezen naar specialistische hulp;

Hulplijn: 20% van de 10.000 melders van online grensoverschrijdend gedrag bij de hulplijn, oftewel 2.000 slachtoffers, kunnen wij niet de hulp bieden die zij nodig hebben.

Dit tekort zorgt ervoor dat deze gevallen niet adequaat worden opgevolgd en mogelijk de straf- en zorgketen ingaan, tegen veel hogere kosten voor de overheid. Dit resulteert in een groter aantal meldingen dat doorstroomt naar de politie, OM en autoriteiten. Dit terwijl de politie en het OM nog werken met verouderde ICT-systemen en de omslag dat elke agent online criminaliteit moet kunnen bestrijden nog moet maken. Momenteel worden aangiften over online criminaliteit vaak nog niet opgepakt vanwege gebrek aan capaciteit, te lage pakkans en complexiteit.³⁸

En erger nog, dit zal ook betekenen dat sommige gevallen volledig tussen wal en schip belanden. En bovenop deze cijfers komt nog de jaarlijkse stijging van het aantal meldingen en hulpvragers, die hierin nog niet verdisconteerd zijn. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het aantal meldingen bij het meldpunt, dat de afgelopen jaren enorm toegenomen is. De cijfers laten zien dat de werkdruk in korte tijd aanzienlijk is gestegen. Wanneer het beschikbare budget wordt verminderd, kan deze groei niet langer worden opgevangen. Hierdoor zal de druk op het team verder toenemen en de kwaliteit en snelheid van de verwerking van URL's onder druk komen te staan. Bovendien zal dit een negatieve invloed hebben op het welzijn van onze medewerkers, die te maken hebben met mentaal belastend werk en een oplopende werkdruk door het hoge aantal meldingen dat jaarlijks toeneemt.

Daarnaast weten we dat we bij Offlimits pas het topje van de ijsberg zien. We weten bijvoorbeeld dat online seksueel geweld de helft van alle jongeren tussen de 12 en 25 jaar minimaal een keer treft.³⁹ En dit terwijl Offlimits er voor alle vormen van online grensoverschrijdend gedrag is.⁴⁰ Over deze andere vormen van online grensoverschrijdend gedrag zijn weliswaar geen prevalentiecijfers bekend. Echter, we hoeven de krant maar open te slaan om ons te realiseren hoe groot het probleem is.

Naast deze bezuinigingen is de financiering vanuit BZK (€500.000) onzeker na 2026. Ook is er geen zekerheid over sponsoring vanuit de sector. Het zoeken naar voldoende structurele financiering biedt daarmee flinke uitdagingen en maakt ons, helaas, afhankelijk van overheidsfinanciering. Onze rol van trusted flagger is essentieel, maar beperkt ons in het accepteren van donaties: om onze onafhankelijkheid te waarborgen, kunnen en willen wij niet alle sponsor- en subsidieaanbiedingen aannemen.

Tegelijkertijd voeren wij een duurzame maatschappelijke taak uit, gebaseerd op wet- en regelgeving ter bescherming van mensenrechten. Het is daarom onwenselijk dat de aanpak incidenteel wordt gefinancierd, terwijl de onderliggende wetten en verdragen, nationaal en internationaal, een permanent karakter hebben. Daarnaast is de zoektocht naar alternatieve gelden tijdrovend. Deze capaciteit besteden wij liever aan het helpen van slachtoffers en het veilig houden van het internet. Er is geen (overheids-)organisatie, die deze complete aanpak biedt en deze maatschappelijke taak zo snel, effectief, kundig en tegen relatief lage kosten op zich kan nemen.

³⁸ AD (02-05-2026) 'Politie maakt grote omslag: elke agent moet online criminaliteit gaan bestrijden' <https://www.ad.nl/binnenland/politie-maakt-grote-omslag-elke-agent-moet-online-criminaliteit-gaan-bestrijden~ae633665/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F>; Volkskrant (13-01-2026) 'Politie en OM dringen aan op forse investeringen in 'verouderde, kwetsbare' ict: 'Het kan niet langer zo'' <https://www.volkskrant.nl/binnenland/politie-en-om-dringen-aan-op-forse-investeringen-in-verouderde-kwetsbare-ict-het-kan-niet-langer-zo~bc1b3234/>

³⁹ Wolberink, J., Bruijn, S., ten Doeschot, F., & Brookman, S. (2025). Online seksueel misbruik en online seksuele intimidatie onder jongeren (12-25 jaar). Ipsos I&O. <https://fondsslachtofferhulp.nl/nieuws/schokkende-cijfers-online-seksueel-misbruik/>

⁴⁰ Kamerstukken II, 2019/20, 34 602, nr. 3.

6.2 Voorstel voor een duurzaam financieel fundament

Het wegbezuinigen van 20% van ons budget raakt veel mensen en zorgt voor extra druk op de zorg- en strafketen. Terwijl dit grote probleem goed is op te vangen door er een interdepartementale verantwoordelijkheid van te maken en zo gezamenlijk de benodigde €5.000.000 per jaar te bekostigen.

Dit vraagt om een gezamenlijke inspanning van de betrokken ministeries om een consistent en duurzaam financieringsmodel te creëren. Een voorstel:

- **Justitie en Veiligheid (JenV):** dit ministerie is verantwoordelijk voor het bewaken van de rechtsstaat, wat inhoudt dat strafbare en onmiskenbaar onrechtmatige content snel wordt verwijderd. Offlimits voorkomt strafinzet met eerste hulp bij online ongelukken. Ook speelt Offlimits een belangrijke rol in het beschermen van online vrouwenrechten, gezien de stijgende gevallen van online geweld tegen vrouwen, wat vaak gendergerelateerd is. Helaas hoeft je de krant maar open te slaan: nudify toepassingen gericht op vrouwen die eenvoudig bereikbaar blijven – nog steeds – via Google en Bing (Microsoft). Of onlangs de ‘Rape Academy’. Dus laten we niet wachten tot er onomstotelijk bewijs is dat online geweld tegen vrouwen leidt tot daadwerkelijk fysiek geweld tegen vrouwen (femicide) en nú ingrijpen;
- **Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK):** dit ministerie is essentieel voor het bewaken van de vrijheid van meningsuiting, zorgen voor vertrouwen in de democratie (deepfakes rondom verkiezingen), het voorkomen van de ‘digitale kloof’ (overlap met **SZW**) het beschermen van de online rechten van kwetsbare groepen, zoals de LHBTI+ gemeenschap en mensen met een migratieachtergrond. Bij deze groepen gaat het vaak niet om strafbare content die verwijderd moet worden, maar om content die weliswaar rechtmatig is maar ontzettend schadelijk voor het individu of de maatschappij. Offlimits speelt een cruciale rol in het bieden van hulp aan mensen die te maken hebben gehad met dergelijke ‘harmful but lawful’ content;
- **Economische Zaken (EZ):** dit ministerie speelt een rol in het waarborgen van maatschappelijke digitale weerbaarheid, niet alleen op basis van nationale verplichtingen zoals de Digital Services Act (DSA), maar ook door te zorgen voor de handhaving van nieuwe wetgeving rondom AI, zoals de AI Act, en de bescherming van kinderrechten online. Via die horizontale wetgeving is Offlimits verplicht om als trusted flagger verticale (inter)nationale verdragen en wetgeving via bijvoorbeeld verwijderverzoeken toe te passen. Dit stelt toezichthouders ook in staat om hun systeemverantwoordelijkheid waar te maken. Want toezichthouders hebben goede meldingen en handhavingsverzoeken nodig om goed toezicht te kunnen houden. Offlimits speelt ook een onmisbare rol in het waarborgen van online kinderrechten (artikel 28 DSA). Hier komt bij dat onze rol als trusted flagger ook extra tijd en capaciteit kost om hier goed aan te kunnen voldoen. Tot slot heeft Offlimits een onmisbare rol in de publiek private samenwerking;
- **Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS):** Offlimits heeft een belangrijk aandeel in het beschermen van de jeugd. Met onze vroeg-interventies voorkomen we dat ernstige psychologische en fysieke schade door online geweld en misbruik leiden tot meer ingrijpende zorg en medische kosten. Daarnaast levert Offlimits een bijdrage in het tegengaan van medische deepfakes;
- **Buitenlandse Zaken (BZ):** Nederland heeft een voortrekkersrol in de Europese en internationale context als het gaat om online mensenrechten. Offlimits is als Safer Internet Center verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Europese Better Internet for Kids strategie (BIK) en heeft hiermee een belangrijke rol in de uitvoering van Europese wetgeving en wordt internationaal erkend als een voorbeeld op het gebied van digitale veiligheid en mensenrechten;
Op het snijvlak van **BZ en EZ** is Nederland een gidsland waarbij Offlimits van grote betekenis is voor de verdere implementatie van nieuwe EU wetgeving. Naast de DSA, de Digital Markets Act (DMA) en de huidige GDPR (AVG), ook de aankomende AI-Act of aankomende Digital Fairness Act (DFA);

-
- **Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OC&W):** de rol van Offlimits in onderzoek, voorlichting en preventie is essentieel om slachtoffers van online misbruik te helpen, en het delen van data met organisaties als HackShield en Rutgers helpen het onderwijs en maatschappelijke organisaties om slachtoffers sneller te herkennen en de meldingsbereidheid te verhogen. Met onze voorlichting wordt maatschappelijke digitale weerbaarheid vergroot.

Offlimits zou hierbij de triage ongestuurd moeten kunnen doen en geen onevenredige sturing moeten krijgen vanuit de ene silo ten opzichte van de andere, bij het balanceren van soms wel conflicterende online waarden en rechten.

7. Conclusie - de digitale dijkbewaking als systeemverantwoordelijkheid

De digitale dijkbewaking, zoals die door Offlimits wordt uitgevoerd, is niet slechts een tijdelijke maatregel, maar een essentiële schakel in het waarborgen van online veiligheid en het beschermen van de online mensenrechten van elke Nederlander. Offlimits speelt een cruciale rol in het waarborgen van online mensenrechten. Het werk van Offlimits voorkomt dat online grensoverschrijdend gedrag zich verder verspreidt en escaleert naar dure straf- en zorginterventies.

Elke euro die in Offlimits wordt geïnvesteerd, heeft direct effect op het creëren van een veilige en inclusieve online leefomgeving, en versterkt de effectiviteit van de overheid in haar systeemverantwoordelijkheid. Met relatief kleine investeringen kan Offlimits structureel enorme maatschappelijke meerwaarde realiseren. Alleen op die manier kunnen we voor de lange termijn als Nederland gezamenlijk een vuist maken tegen de grote hoeveelheid online misbruikbeelden en online kindermisbruik in het bijzonder. Samen kunnen we voorkomen dat slachtoffers in de kou staan en daders ongezien hun gang kunnen blijven gaan.

Wanneer 20% van Offlimits wegvalt door bezuinigingen, zal de dijkbreuk onvermijdelijk zijn en de online modder het binnenland instromen, zo de al overbelaste straf- en zorgketen in. Essentiële onderdelen van ons werk komen te vervallen. Tegelijkertijd kunnen de doelstellingen in het regeerakkoord, om een veilige online wereld te creëren, niet worden nageleefd. Het wegvallen van Offlimits zou niet alleen systeemfalen betekenen, maar ook een politieke keuze zijn over wat voor land we willen zijn op het gebied van online veiligheid en mensenrechten.

De online wereld veilig houden vergt groot denken en klein doen. Blijvend investeren en de digitale dijkbewaking op pijl houden is precies dat: kiezen voor de juiste investeringen om groot effect te sorteren.