



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de informateur, mevrouw R. Letschert

De Tweede Kamer
t.a.v. Bureau Woordvoering Kabinetsformatie
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Lange Voorhout 9
2514 EA Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nationaalrapporteur.nl

Onze referentie

14109

Datum 12 december 2025
Betreft Aanpak online seksueel kindermisbruik

Hooggeachte mevrouw Letschert,

Als partners betrokken bij de aanpak van online seksueel kindermisbruik willen we bij u en de formerende partijen de urgentie van een effectieve aanpak van deze ernstige problematiek, die vele kinderen in Nederland raakt, onder de aandacht brengen.

Online seksueel kindermisbruik is een probleem met een enorme omvang

Online seksueel kindermisbruik is een groot en snel groeiend probleem, waar veel kinderen in Nederland slachtoffer van worden. Het gaat om kinderpornografie, misbruik van seksueel beeldmateriaal van een kind, of het online seksueel benaderen van een kind op een wijze die schadelijk te achten is.

De afgelopen jaren is het aantal meldingen van online seksueel kindermisbruik bij politie en meldpunten als Offlimits en het Centrum Seksueel Geweld (CSG) enorm gegroeid. Voor uw beeld, bij de Teams Bestrijding Kinderpornografie en Kindersekstoerisme (TBKK) zijn er de afgelopen twee jaar jaarlijks zo'n 70 000 meldingen binnengekomen.¹ Offlimits geeft aan dat het aantal bij hen gemelde geclassificeerde mogelijke misbruikbeelden in 2025 richting het miljoen zal gaan. Dit betreft veelal minderjarige slachtoffers.

Uit verschillende studies blijkt dat de gevolgen van online seksueel misbruik net zo ernstig kunnen zijn als bij fysiek seksueel misbruik. Kinderen kunnen in een isolement raken, psychische problemen krijgen, en ernstig bedreigd worden. Daders dringen soms lange tijd het privéleven van een kind binnen, letterlijk tot in de slaapkamer. Veelal zonder dat iemand er iets van af weet, want veel slachtoffers durven er door schaamte en angst niemand over te vertellen. Doordat beeldmateriaal online rond blijft zwerven worden slachtoffers bovendien vaak langdurig en herhaaldelijk geconfronteerd met deze beelden. De meldingen die we in beeld hebben zijn slechts een topje van de ijsberg, want de meeste slachtoffers praten er niet over, doen geen aangifte en zoeken geen hulp.

Nederlandse hostingbedrijven hosten nog steeds grote hoeveelheden beeldmateriaal van seksueel misbruik van kinderen

Nederland draagt een bijzondere verantwoordelijkheid voor de aanpak van de hierboven geschetste problematiek. Ons land scoort internationaal slecht als het

¹ Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen, 2025 (Monitor Seksueel Geweld tegen Kinderen 2020-2024).

gaat om de verspreiding van online beeldmateriaal van seksueel misbruik van kinderen. Dit komt omdat Nederland beschikt over een goede internet infrastructuur en mede daardoor een grote internet sector heeft. Veel aanbieders van hostingdiensten hebben een vestiging in Nederland of hebben servers voor hun dataopslag in Nederland staan. Dit geldt ook voor partijen die dit beeldmateriaal online hosten.

Nederland heeft de afgelopen jaren de aanpak van online seksueel misbruik geïntensiveerd. Hierbij is de al langer bestaande zelfregulering versterkt door de publiek-private samenwerking waarin het merendeel van de internetsector participeert. Recentelijk is de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM) opgericht, die bestuursrechtelijk financiële sancties op kan leggen aan alle partijen die online beeldmateriaal van seksueel misbruik van kinderen hosten. Ondanks deze ontwikkelingen blijft het probleem groeien, wat er op wijst dat het huidige instrumentarium niet toereikend is en er verdergaande maatregelen nodig zijn.

Zorgen over stijgend aantal beelden dat met behulp van AI is gemaakt

De urgentie om volop in te zetten op de aanpak van dit probleem wordt versterkt door het toenemende gebruik van artificial intelligence (AI) bij de vervaardiging van seksueel beeldmateriaal van kinderen en het verspreiden ervan. Zo worden bijvoorbeeld met nudify-apps door middel van AI kinderen op foto's in een oogwenk ontdaan van kleding. Het verspreiden van deze foto's, hoewel nep, heeft grote gevolgen voor kinderen die het overkomt en maakt hen bovendien kwetsbaar voor afpersing (sextortion). Het aantal meldingen van beeldmateriaal dat met behulp van AI is gemaakt stijgt bij de politie en de meldpunten. Deze ontwikkeling zorgt ervoor dat er nóg scherpere keuzes gemaakt moeten worden over waar de beperkte capaciteit van de politie ingezet wordt.

De ernst van het materiaal brengt grote schade met zich mee

Er zijn daarnaast grote zorgen over de ernstige vormen die het misbruik in sommige gevallen aanneemt. Kinderen worden geronseld in online games zoals Roblox en Fortnite of via social media platforms als Snapchat, Instagram of TikTok, en worden aangezet tot het beschadigen van zichzelf of van anderen, het plegen van criminele activiteiten en het delen van seksueel getinte beelden van zichzelf – om daarmee vervolgens gechanteerd te worden. Online seksueel geweld raakt daarmee verweven met fysiek (seksueel) geweld.

De ernst van het beeldmateriaal – dat gemakkelijk toegankelijk is via tal van kanalen – is zorgelijk, zowel voor slachtoffers, voor jongeren die hiermee beelden te zien krijgen die ronduit beschadigend zijn voor hun ontwikkeling, als ook voor hen die beroepsmatig met het materiaal bezig moeten zijn. De maatschappelijke schade van dergelijk materiaal en van (online) seksueel kindermisbruik in de breedte, mag niet worden onderschat. Het gaat om zowel financiële schade als schade voor de persoonlijke ontwikkeling van onze jeugd om weg naar een gezonde maatschappelijke toekomst.

Overheidsbrede, multidisciplinaire aanpak nodig

Een effectieve aanpak van deze verschillende vormen van online seksueel kindermisbruik vraagt om een overheidsbrede, multidisciplinaire aanpak, met duurzame investeringen en blijvende aandacht voor deze problematiek. Het is belangrijk dat ouders, leerkrachten in het onderwijs, hulpverleners in de jeugdzorg, maar ook (groeps)leiders van maatschappelijke organisaties (als sportverenigingen en kerken) goed toegerust worden, bijvoorbeeld via bijscholing, om met kinderen het gesprek te voeren over veiligheid in de online wereld. Goede relationele en seksuele vorming in het onderwijs, mét aandacht voor de rol van de online wereld, is essentieel om ervoor te zorgen dat alle kinderen toegang hebben tot betrouwbare informatie. Daarnaast moet er toegankelijke en passende hulpverlening zijn voor slachtoffers én voor plegers en potentiële plegers om delictgedrag, of herhaling daarvan, te voorkomen. Daarnaast vergt de bewijsvergaring voor de strafrechtelijke aanpak van online seksueel kindermisbruik niet alleen specifieke expertise, maar ook technische tools die voor dit doel ontwikkeld zijn of worden.

Techbedrijven dragen een grote verantwoordelijkheid om hun platformen veilig te maken en houden voor kinderen. We zien dat zij deze verantwoordelijkheid niet altijd in voldoende mate nemen. Zo reageren sommige bedrijven nog steeds niet op meldingen van beeldmateriaal van seksueel kindermisbruik op hun platformen, en zijn er hostingbedrijven die in Nederland gevestigd zijn en dit beeldmateriaal op hun servers hebben staan. Toezicht op en controle van deze actoren is essentieel voor de bescherming van onze kinderen. Effectief toezicht op techbedrijven en handhaving wanneer zij deze verantwoordelijkheid niet nemen is onontbeerlijk. Gezien de snelheid waarmee beelden zich online verspreiden is het essentieel dat de toezichthouders voldoende mandaat, middelen en bevoegdheden hebben om deze taak te vervullen.

Onze oproep:

Deze problematiek vereist een krachtige aanpak die gericht is op het vergroten van de veiligheid van kinderen online. Van preventie tot snelle hulp als het misgaat en langdurige zorg en justitiële acties indien nodig, en vooral toezicht.

Daarom doen we een dringend beroep op de formerende partijen om van de aanpak van online seksueel kindermisbruik een prioriteit te maken en daarvoor ook de benodigde structurele middelen vrij te maken, het thema onderdeel te laten blijven van de veiligheidsagenda en dit op te nemen in het toekomstige regeerakkoord.

De overheid heeft een grote morele verplichting ten aanzien van kinderen om hen te beschermen tegen deze uitwassen van de huidige digitale ontwikkelingen, die niet voor niets is vastgelegd in internationale verdragen, waaronder het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind.

We hopen dat u onze oproep ter harte neemt.

Hoogachtend,

Datum
12 december 2025
Onze referentie
14109

Linda van den Oever

Landelijk officier van justitie kinderporno en kindersekstoerisme
Openbaar Ministerie

Ben van Mierlo

Landelijk coördinator kinderpornografie en kindersekstoerisme
Nationale Politie

Caroline Monster

Hoofd Landelijke Expertiseteam Seksuele Misdrijven
Nationale Politie

Eveliëne Mantén-Horst

Directeur-bestuurder
Landelijk Centrum Seksueel Geweld

Robbert Hoving

Directeur-bestuurder
Offlimits

Conny Rijken

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen